



کانفرانس بین المللی  
افغانستان: راهی به سوی موفقیت  
26-27 اسید، 1392

# انتخابات دموکراتیک و نظام غیرمتمرکز شاه کلید حل مشکلات کشور (تحلیل ساختاری-دینامیکی)

پروفیسور دکتور نعل زاد  
مونیخ، 17-18 اگست 2013

## عناوین

\* پیشگفتار

\* ریشه یابی مشکلات کشور

\* راه های حل مشکلات

\* انتخابات 2014

\* مداخلات پاکستان

\* نتیجه گیری

\* منابع

پیشگفتار

## مشخصات عمده:

- \* افغانستان یک کشور چند قومی، چند زبانی، چند مذهبی و چند فرهنگی است.
- \* نفوس کشور و ترکیب قومی، زبانی، مذهبی و جنسی آن معلوم نیست (تمام ارقام موجود در منابع مختلف یا تخمینی است یا ساخته مقامات دولتی کشور بر بنیاد قومی-سیاسی)
- \* مشکلات متعددی در کشور وجود دارد (قومی، زبانی، مذهبی، سمتی، بی امنی، بی قانونی، بی اعتمادی، بیسوادی، بیکاری، بیخانگی و...)

## مسئول کیست؟

- \* نظام های استبدادی (شاهی - جمهوری، متمرکز و فرد محور)
- \* حکام دارای اختیارات گسترده، غیرانتخابی و غیرپاسخگو (واجب الاحترام غیرمسئول)
- \* مردم بی خبر و نا آگاه از حقوق و آزادی های خود (تسکین درد ها با دعا یا بدگوئی)
- \* رسانه ها و سازمان های (سیاسی و مدنی) ضعیف، محدود و وابسته
- \* بی قانونی یا عدم حاکمیت قانون
- \* فرهنگ زور، تحمیل، حذف و عدم تحمل (نبود گفتمان های آزاد علمی- پژوهشی)
- \* مداخلات خارجی ("ملامت بازی" و مقصر دانی خارجی ها؟)

“اکثریت نادان و اقلیت خائن” (چرچیل)

ریشه یابی  
(تشخیص)  
مشکلات کشور

## ساختار جامعه (عناصر اساسی)

**\* نیروهای دولتی (نظام سیاسی): رهبری کننده**

\* حکومت

\* پارلمان

\* قضا (دادگاه)

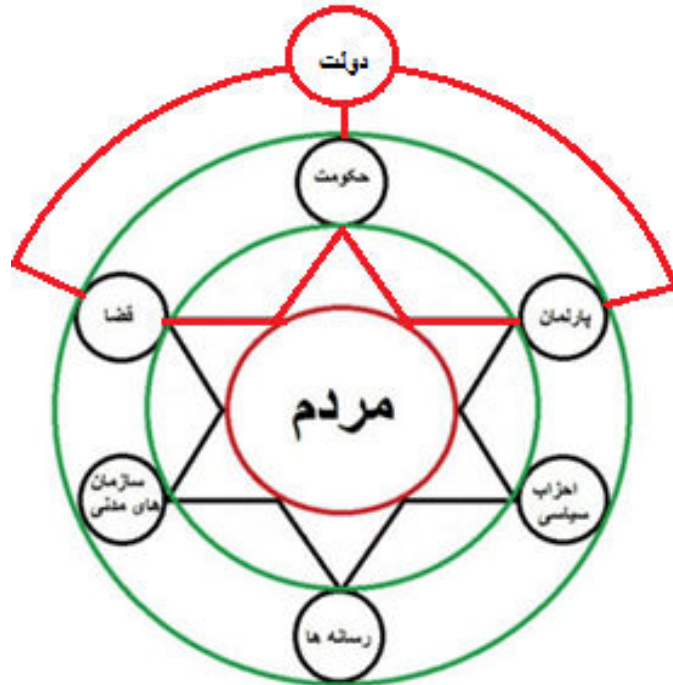
**\* نیروهای غیردولتی: کنترل کننده**

\* مردم

\* احزاب سیاسی

\* سازمان های مدنی

\* رسانه ها



## نقش نیروها

\* حکومت – راننده (خلبان، ناخدا) جامعه

\* پارلمان – مغز جامعه

\* قضا – قلب جامعه

\* مردم – هسته (بدن) جامعه

\* رسانه ها – چشم و گوش جامعه

\* احزاب سیاسی – دست های جامعه

\* سازمان های مدنی – پا های جامعه

آسیب شناسی هر یک از این نیروها میتواند (بطور نسبی) ماهیت جامعه را نشان دهد!

## ساختار دولت (نظام سیاسی): "قانون اساسی - تعیین کننده ساختار نظام"

- \* توافق عمومی بر سر تقسیم نظام ها وجود ندارد (تفاوت نظام ها و معیارها)
- \* نظام سیاسی آیدیال (بی عیب) وجود ندارد (تمام تلاشها در جهت تقرب به آن است)
- \* تمام نظام های سیاسی از نقطه نظر ماهیت، سه نوع اند (صرفنظر از نام و شکل آنها: امپراتوری، شاهی، جمهوری، امارت، خلافت و غیره):

### \* متمرکز (ریاستی، فرد محور یا دیکتاتوری)

\* اختیارات گسترده

\* غیر پاسخگو

\* اصل شایستگی میتواند رعایت نشود

### \* غیرمتمرکز (پارلمانی، مردم محور یا دموکراتیک)

\* اختیارات محدود

\* پاسخگو

\* اصل شایستگی اکثرا رعایت میشود

### \* مخلوط (نیمه متمرکز، نیمه ریاستی یا ترکیبی)

\* با در نظر داشت وزنه متمرکز یا غیرمتمرکز بطرف یکی از آنها تقرب میکند



مسیر حرکت جامعه و ماهیت نظام سیاسی وابسته به نقش نیروهای محرکه و چگونگی مناسبات (عملکرد) آنهاست!

## مناسبات جامعه

مناسبات در بین عناصر اساسی یا نیروهای محرکه جامعه (شاخص های دموکراسی):

### \* حقوق مداری

- \* آگاهی مردم از حقوق و آزادی ها (فردی، مذهبی، سیاسی، فرهنگی، زبانی و...)
- \* تسجیل حقوق و آزادی ها در قوانین

### \* قانون مداری

- \* حاکمیت قانون
- \* کمیت و کیفیت قوانین



### \* مردم مداری

- \* انتخابی بودن کرسی ها
- \* پاسخگو بودن مقام ها

- \* **نهاد مداری** (غیردولتی: سیاسی، اجتماعی، فرهنگی، حقوقی، نظارتی،... رسانه ها)
- \* کمیت و کیفیت نهاد ها

چنین مناسباتی فقط در ساختار نظام های غیرمتمرکز و کثرت گرا قابل تطبیق است که از شفافیت، علنیت و نظارت کافی برخوردار اند!



راه های حل مشکلات

## عرصه های تغییر

### \* ساختار دولتی (قابل تغییر در کوتاه مدت): ----- (اقلیت خائن)

\* قانون اساسی (منبع ساختار نظام و تمام قوانین و مناسبات جامعه)

\* نظام ریاستی (منبع تمرکز قدرت)

\* رئیس جمهور (دارای اختیارات گسترده و غیرپاسخگو)

\* والیان (غیرانتخابی و غیرپاسخگو)

### \* ساختار غیردولتی (روشنگری و سرمایه گذاری درازمدت): ----- (اکثریت نادان)

\* مردم (نا آگاه و بی تفاوت)

\* احزاب سیاسی (ضعیف و غیرفراگیر)

\* نهاد های مدنی (ضعیف و غیرمستقل)

\* رسانه ها (ضعیف و وابسته)

راه های جلوگیری از نفوذ و آسیب رسانی "اقلیت خائن"

\* قوانین (اصول و معیارها)

\* انتخابات (شایسته سالاری)

\* اختیارات محدود و پاسخگوئی

\* امن سازی سیستم

\* ناظرین (هشداردهنده ها)

\* "کمترین آسیب" (بروز خطر)

"خطر بزرگ"، اختیارات گسترده و عدم پاسخگوئی افراد است!

## \* اهداف عمده:

- \* تغییر رئیس جمهور
- \* تغییر قانون اساسی (بر بنیاد نظام غیرمتمرکز و مناسبات دموکراتیک)
- \* برقراری نظام غیرمتمرکز
- \* پارلمانی- صدارتی (اختیارات محدود و پاسخگو)
- \* والیان انتخابی و پاسخگو (افزایش نقش مردم)

## \* شیوه های تحقق اهداف:

### \* نظامی

- \* جنگ (خونبار و وحشتناک)
- \* کودتا (خونبار و وحشتناک)

### \* سیاسی

- \* تظاهرات (نقش مردم - "بهار عربی" - احتمال خونریزی؟؟؟)
- \* انتخابات (نقش رهبران - اتحاد اپوزیسیون - پیروزی!!!)

انتخابات یگانه وسیله شروع تغییر نظام ها و تعیین نمایندگان،  
و چگونگی برگزاری آن نشان دهنده ماهیت نظام حاکم در آن کشور است!

**انتخابات 2014**  
**(سال سرنوشت ساز)**

تشویش های جدی برای عدم برگزاری انتخابات (از طریق لویه جرگه یا حالت اضطرار)  
و یا برگزاری یک انتخابات غیرسالم وجود دارد!

### \* معیارهای انتخابات سالم (مشروع و دموکراتیک):

\* کمیسیون های واقعا مستقل

\* تطبیق قوانین

\* اشتراک مردم

\* شفافیت (علنیت)

\* عدم تقلب

### \* جناح های عمده در انتخابات آینده:

\* **جناح کرزی** (ادامه وضع موجود)

\* جنگ و خونریزی، فساد و بیکاری، مواد مخدر و...

\* امیدواری زیاد برای عدم پذیرش (تیم کرزی) توسط مردم

\* **جناح اپوزیسیون** (برنامه های گوناگون)

\* **نظام ریاستی و تغییر "افراد"** (درمان موقتی بدون رفع "خطر بزرگ")

\* **تغییر نظام ریاستی: پارلمانی- صدارتی و والیان انتخابی** (درمان دایمی)

نقش "افراد" بسیار مهم است، اما بیشترین سرمایه گذاری بر سر "سیستم" ها صورت میگیرد،  
طوریکه حتی "بدترین افراد" دارای توانایی "کمترین آسیب" باشند!

## \* مشکلات عمده در انتخابات آینده (تجارب گذشته):

- \* انشعاب در اپوزیسیون (در بدل پول، کرسی و وعده ها)
- \* معرفی چند کاندید (توسط اپوزیسیون)
- \* تقلب در انتخابات (توسط تیم حاکم)
- \* مراکز خیالی
- \* رای دهی مکرر
- \* پرکاری صندوق ها
- \* شمارش آرا
- \* پشتیبانی خارجی ها (؟)

## \* راه های حل اساسی:

- \* وحدت اپوزیسیون (تسلیم نشدن در برابر پول، کرسی و وعده ها)
- \* معرفی کاندید واحد (بر معیارهای شایستگی)
- \* جلوگیری از تقلب
- \* نظارت نمایندگان (کاندیدان) و ناظران (داخلی و خارجی)
- \* تثبیت تعداد رای دهندگان
- \* شمار برگه های رای
- \* شمارش آرا در محل

## \* معیارهای گزینش (شایستگی) کاندید واحد:

- \* شخصیت کاندید (دانش، تجربه، صداقت و...)
- \* تیم کاری کاندید (شخصیت معاونان، مشاوران و اطرافیان)
- \* برنامه انتخاباتی (وعده های دارای زمینه عملی و ضمانت اجرایی)

## \* نکات برجسته در برنامه انتخاباتی کاندید واحد:

- \* تغییر قانون اساسی
- \* ایجاد نظام پارلمانی- صدارتی
- \* والیان انتخابی
- \* شایسته سالاری
- \* حقوق شهروندی
- \* حاکمیت قانون
- \* تفاهم با پاکستان
- \* سرشماری نفوس

بدون انتخابات دموکراتیک و نظام غیرمتمرکز (پارلمانی-صدارتی و والیان انتخابی) نمیتوان گامی در جهت استقرار دولت ملی بر بنیاد عدالت اجتماعی و حقوق شهروندی برداشت!

# مداخلت پاکستان



### \* سیاست حاکمان افغانستان (محصول دوران "جنگ سرد"):

\* رای مخالف برای شمولیت پاکستان در ملل متحد در 1947

\* لغو معاهدات قبلی مرزی در 1949

\* جنگ تبلیغاتی (پاکستان: "دشمن دایمی"؟)

\* اعلان سفربری

\* ادعای ارضی بر نیم پاکستان ("غاصب خاکهای ما"؟)

### \* عملکرد حاکمان افغانستان:

\* لاف و افسانه (غیرت افغانی، تاریخ پنجهزارساله، پاکستان: دالخور و بدون تاریخ)

\* کمک به مخالفین دولت پاکستان

### \* سیاست حاکمان پاکستان (ظاهراً دوستی و حسن همجواری):

\* تشویش درباره سیاست حاکمان افغانستان:

\* مرز دیورند (ادعای ارضی)

\* نفوذ هند (محاصره پاکستان)

\* کمک به مخالفین دولت پاکستان

### \* عملکرد حاکمان پاکستان:

\* از بین بردن زیربنای نظامی، اقتصادی و فرهنگی کشور (از طریق نفوذ

گسترده در "ارگان های دولتی"، "احزاب جهادی" و "طالبان")

## \* طالبان:

- \* مشتی عناصر اجیر و مزدور (نه نماینده کدوم قوم، دین یا ایدیولوژی) در خدمت
- \* دستگاه های استخباراتی (آی ایس آی و...)
- \* تروریزم بین المللی (القاعده و...)
- \* مافیای اقتصادی (داخلی و خارجی)

در پشت صحنه جنگ های امروزی دستگاه های استخباراتی قرار دارند که از انبوه امکانات معلوماتی، لوژستیک، تخریبی و برنامه ریزی برخوردارند!

## \* علاج طالبان:

### \* زمینه های داخلی

- \* انتخابی ساختن و الیان (امکان سهم گیری طالبان در اداره و رهبری)

### \* زمینه های خارجی

- \* حل اختلافات با پاکستان

- \* نظامی (جنگ - نبود قدرت)
- \* حقوقی (دادگاه ها - نبود اسناد)
- \* سیاسی (گفتگو - تفاهم)

**حل سیاسی (گفتگوهای دو جانبه، چند جانبه، میانجی)**  
**(احترام متقابل، اعتماد سازی، توافق بر سر مشکلات و برنامه ریزی برای حل آن)**

**\* بازنگری سیاست پاکستان ستیزی (“دشمن دایمی”): ----- کوتاه مدت**

- \* تغییر فضای مسموم موجود
- \* مذاکره با پاکستان (به عوض طالبان)
- \* طرح خواست ها (مرزها، راه های ترانزیت، مداخلات و...)
- \* حل مشکلات (امضای قرارداد دوستی با تضمین جامعه بین المللی)

**\* شورای همکاری منطقی (از ترکیه تا آسیای میانه و هند): ----- درازمدت**

- \* ایجاد شورای اقتصادی- فرهنگی (مانند اتحادیه اروپا)
- \* گشودن مرزها (رفع پاسپورت، ویزه و...)
- \* گسترش روابط اقتصادی- فرهنگی (برق، گاز، تیل و...)
- \* پیوند اقوامی که در درازنای زمان، تاریخ و فرهنگ مشترک داشته اند

تا زمانی که حاکمان افغانستان مرز دیورند را به رسمیت نمی شناسند و خواهان تجزیه پاکستان اند، آیا میتوان توقع داشت که حاکمان پاکستان به عوض طالب، “دسته گل” بفرستند؟

نتیجہ گیری

\* قانون اساسی و نظام ریاستی (با حاکمان غیرانتخابی، غیرپاسخگو، دارای اختیارات گسترده و سیاست های نادرست) ریشه اصلی مشکلات داخلی و مداخلات خارجی در کشور است که آنرا به پرتگاه نیستی کشانیده است.

\* در کوتاه مدت، اصلاح قانون اساسی، تغییر نظام ریاستی به پارلمانی - صدارتی و والیان انتخابی گام های بزرگی است در جهت کاهش مشکلات داخلی (ایجاد مناسبات دموکراتیک؛ داشتن حاکمان انتخابی، پاسخگو و دارای اختیارات محدود و افزایش نقش مردم) (علاج اقلیت خائن).

\* انتخابی ساختن والیان و تفاهم با پاکستان گام های قاطعی است در جهت قطع جنگ و کاهش مداخلات خارجی.

\* در درازمدت، کار دوامدار روشنگری و سرمایه گذاری برای بلند بردن سطح آگاهی مردم، فراگیر سازی احزاب سیاسی، مستقل سازی سازمان های مدنی و رسانه ها و سایی است برای کنترل (نظارت) ارگانهای دولتی و تامین مناسبات دموکراتیک (علاج اکثریت نادان).

\* انتخابات دموکراتیک یگانه وسیلهٔ مشروعی است برای تغییر نظام سیاسی و تعیین نمایندگان واقعی مردم در کرسی (مقام) های مختلف.

\* وحدت رهبران اپوزیسیون و معرفی کاندید واحد بزرگترین تضمینی است برای پیروزی اپوزیسیون در انتخابات سال آینده، اصلاح قانون اساسی، برقراری نظام پارلمانی- صدارتی و والیان انتخابی.

\* بزرگترین تشویش، موضعگیری رهبران اپوزیسیون است که آیا با آموختن از گذشته، متحد باقی مانده و پیروز میشوند و یا باز هم در مقابل ثروت و قدرت تیم کرزی (پول، کرسی و وعده ها) تسلیم گردیده و با سرنوشت مردم و کشور خود بازی میکنند؟

## منابع

\* لعل زاد. نظام غیرمتمرکز یا وثیقه کاهش بحرانات داخلی و مداخلات خارجی. لندن، اکتوبر 2012.

<http://www.khorasanzameen.net/php/pdf/alalzac09.pdf>

\* لعل زاد. بحثی پیرامون زمینه های برگزاری انتخابات سالم در انتخابات. لندن، دسمبر 2009.

<http://www.goftaman.com/daten/fa/articles/part22/Lalzac-31-08-2010.pdf>

\* لعل زاد. کرزی یا عبدالله، ادامه وضع موجود یا تغییر و امید. لندن، اگست 2009.

<http://jawedan.com/index.php/1389-03-26-19-12-2/390-1388-05-20-20-22-39>

\* لعل زاد. دو پیشنهاد ساده و عملی برای کاهش بحرانات داخلی و مداخلات خارجی در کشور. لندن، جون 2006.

<http://lalzacabdul.blogfa.com/post-7.aspx>

\* توماس بارفیلد. راه حل مشکلات قومی در افغانستان (برگردان: لعل زاد). لندن، اگست 2011.

<http://www.khorasanzameen.net/php/read.php?id=771>

\* Lalzac, A. Warning: Taliban is back – More 9/11s. London, May 2006.

<http://www.ariaye.com/english/lalzac2.html>

\* Fukuyama, F. The Origins of Political Orders. London. 2001.

\* Castells, M. The Power of Identity. Blackwell. 2004.